

Uchwała Nr 11/S/2026
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 8 kwietnia 2026 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sośno sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Maciej Słomiński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sośno za 2025 r.

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm. - dalej ustawa) Wójt Gminy Sośno przedłożył w dniu 31 marca 2026 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr RO.0050.23.2026 z dnia 31 marca 2026 r. w sprawie sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy za 2025 r. (dalej: Sprawozdanie). Tut. Izbie przedłożono również Informację o stanie mienia gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 133 z późn. zm.), sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy Sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z przedłożonego przez Wójta Gminy Sprawozdania z wykonania budżetu Gminy oraz sprawozdań budżetowych wynika, że w 2025 r. jednostka osiągnęła dochody w wysokości 50 313 728,89 zł, co stanowi 99,40% planu określonego w wyniku zmian budżetu. Zrealizowane dochody bieżące stanowiły kwotę 39 022 671,29 zł, czyli 101,07% planu, natomiast dochody majątkowe 11 291 057,60 zł, tj. 94,05% planu. Wielkości dochodów budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Rb-NDS i Rb-27S.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2025 r. były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w wysokości 20 610 203,26 zł, tj. 40,96% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dochody własne zrealizowane w kwocie 17 059 145,17 zł, tj. 33,90% ogółu dochodów. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów był udział w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 8 465 652,55 zł, tj. 16,82% dochodów ogółem, podatek od nieruchomości w wysokości 2 241 921,50 zł, który stanowił 4,45% dochodów ogółem oraz podatek rolny w kwocie 1 964 720,10 zł, który stanowił 3,90% dochodów ogółem. Subwencja ogólna wpłynęła w wysokości 12 644 380,46 zł i stanowiła 25,14% dochodów ogółem.

Na koniec 2025 r. zaległości wykazane w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S wyniosły 1 716 938,96 zł, tj. 3,41% w relacji do wykonanych dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 278 098,99 zł. W stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego nastąpił na koniec 2025 r. wzrost zaległości ogółem o kwotę 181 904,51 zł, w tym podatkowych o kwotę 91 512,40 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem oznaczonym symbolem Rb-PDP, Wójt Gminy w omawianym okresie sprawozdawczym wydał decyzje o umorzeniu zaległości podatkowych na kwotę 337,00 zł, w tym w podatku od nieruchomości w wysokości 235,00 zł oraz podatku rolnym na kwotę 102,00 zł.

Wydatki budżetowe ogółem wykonano w 2025 r. w kwocie 50 124 328,92 zł, tj. na poziomie 95,10% planu określonego w wyniku zmian budżetu. Wielkości wydatków budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych oznaczonych symbolami Rb-NDS i Rb-28S.

Wydatki bieżące w kwocie 36 336 674,66 zł stanowią 72,49% ogółu poniesionych wydatków, natomiast wykonanie wydatków bieżących stanowi 95,37% planu na 2025 r. W zrealizowanych wydatkach bieżących największy udział mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 17 090 543,69 zł (34,09% wydatków ogółem, wykonanie 97,59% planu), wydatki związane z realizacją statutowych zadań w kwocie 10 415 857,71 zł (20,78% wydatków ogółem, wykonanie 89,84% planu), świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 6 406 312,57 zł (12,78% wydatków ogółem, wykonanie 98,47% planu) oraz dotacje na zadania bieżące w wysokości 2 263 275,68 zł (4,51% wydatków ogółem, wykonanie 99,73% planu). Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 111 526,84 zł, tj. 85,78% planu.

Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 13 787 654,26 zł, co stanowi 27,51% ogółu wykonanych wydatków. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 94,42%, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 w wysokości 827 166,79 zł. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchylenia w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy.

W objaśnieniach do Sprawozdania zawarto dane o zrealizowanych dochodach na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej oraz poniesionych wydatkach.

Ze sprawozdania wynika, że w omawianym okresie sprawozdawczym wpływy z opłaty za zezwolenia na sprzedaż alkoholu wyniosły 73 326,04 zł, natomiast wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym wyniosły 19 832,31 zł. Na zadania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi wydatkowano w 2025 r. 80 541,84 zł. Jak wynika z przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych w 2025 r. nie ponoszono wydatków na zadania związane ze zwalczaniem narkomanii. *Skład Orzekający zwraca uwagę, iż dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu, uzyskane w danym roku budżetowym, winny być w całości wykorzystane w tym samym roku budżetowym na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii. Niewykorzystane środki z powyższych opłat w danym roku budżetowym winny zwiększyć wydatki na wskazane powyżej programy w kolejnym roku budżetowym.*

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 5 374,69 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 22 132,50 zł. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1 403 358,10 zł, natomiast na zadania związane z realizacją zadań związanych z gospodarką odpadami wydatkowano w 2025 r. kwotę 1 350 561,98 zł.

Gmina w 2025 r. wykazała wykorzystanie w roku budżetowym środków pieniężnych pochodzących z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane.

W 2025 r. w budżecie Gminy Sośno został wyodrębniony fundusz sołecki. Wydatki zrealizowane w ramach tego funduszu wyniosły 589 002,22 zł, tj. 98,58% planu.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wynosi 2 685 996,63 zł. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Sośno za 2025 r. zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 189 399,97 zł, przy planowanym deficycie w wysokości (-) 2 087 893,68 zł. Gmina zrealizowała przychody budżetu ogółem w wysokości 8 455 350,27 zł, w tym z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych, pomniejszonej o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w wysokości 4 211 666,95 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 288 233,71 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 3 955 449,61 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do standardowych tytułów dłużnych wyniosły 567 873,00 zł, tj. 99,79% planu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2025 r. wyniosło 1 949 613,00 zł, co stanowi 3,87% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i gwarancji. Jednostka spełniła normę określoną art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu obsługi zadłużenia.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy. W omawianym okresie sprawozdawczym jednostka nie dokonywała zakupu i objęcia akcji i udziałów oraz nie wносиła wkładów do spółek prawa handlowego.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta Gminy Sośno.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za 2025 r.

Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego

Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.