

Projekt

z dnia 14 października 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXIX/...../2026
RADY GMINY SOŚNO**

z dnia 21 października 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wprowadzenia stałego systemu nagrywania
i publikowania jawnych posiedzeń komisji**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 i 912), art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz §4 ust. 3 załącznika Nr 4 do Statutu Gminy Sośno (Dz. Urz. Woj. Kuj.–Pom. Nr 141, poz. 2653, z 2005 r. Nr 121 poz. 2063, z 2018 r. poz. 5281 oraz z 2021 r. poz. 5882) po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Sośno nie uwzględnia petycji z dnia 8 września 2026 roku dotyczącej nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji z przyczyn wskazanych w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Sośno, zobowiązując go do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Sośno

Ryszard Badziński

OPINIA KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI

w sprawie petycji dotyczącej wprowadzenia stałego systemu nagrywania i publikowania
jawnych posiedzeń komisji Rady Gminy Sośno

W dniu 8 września 2026 roku do Rady Gminy Sośno wpłynęła petycja w sprawie nagrywania i publikowania posiedzeń komisji Rady Gminy Sośno. Wnoszący petycję zwrócił się o podjęcie działań zmierzających do wprowadzenia stałego systemu nagrywania co najmniej dźwięku oraz publikowania nagrań z jawnych posiedzeń komisji. Jako minimalny standard realizacji petycji wskazał pełne nagrywanie dźwięku z jawnej części posiedzenia i późniejszą publikację nagrania, bez konieczności wprowadzania transmisji na żywo lub rejestracji obrazu.

W petycji sformułowano osiem postulatów obejmujących w szczególności: nagrywanie wszystkich jawnych posiedzeń komisji stałych i doraźnych oraz publikowanie nagrań, zapewnienie łatwego dostępu do nagrań w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Sośno lub na oficjalnej stronie internetowej gminy, publikowanie nagrań co do zasady w terminie 7 dni od posiedzenia, wykorzystanie posiadanego przez gminę sprzętu, określenie zasad ochrony danych osobowych i innych informacji prawnie chronionych, przeprowadzenie pilotażu, ewentualne uregulowanie rozwiązania w Statucie Gminy Sośno lub innym właściwym akcie oraz przekazanie właściwemu organowi tej części petycji, która pozostawałaby poza kompetencją Rady Gminy Sośno.

W uzasadnieniu petycji wnioskodawca powołał się m.in. na zasadę jawności działania organów gminy, możliwość samodzielnego rejestrowania jawnych posiedzeń przez obywateli, przykłady innych jednostek samorządu terytorialnego, w których nagrywane i publikowane są posiedzenia komisji, a także na możliwość wykorzystania istniejącego sprzętu i wdrożenia rozwiązania w prostym wariancie audio.

Po zapoznaniu się z treścią petycji oraz przedstawioną w niej argumentacją Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przedstawia następującą opinię.

1. W sprawie postulatu stałego nagrywania audio wszystkich jawnych posiedzeń komisji stałych i doraźnych oraz publikowania nagrań

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dostrzega i respektuje konstytucyjną oraz ustawową zasadę jawności działania organów gminy. Zgodnie z art. 11b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca

1990 r. o samorządzie gminnym działalność organów gminy jest jawna, a ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw. Jawność obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów związanych z wykonywaniem zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy. Jednocześnie art. 20 ust. 1b ustawy o samorządzie gminnym ustanawia obowiązek transmitowania i utrwalania za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk obrad rady gminy, nie przewidując analogicznego obowiązku w odniesieniu do posiedzeń jej komisji. Obowiązujące postanowienia Statutu Gminy Sośno również nie nakładają obowiązku stałego nagrywania ani publikowania nagrań z takich posiedzeń.

Komisja zapoznała się z argumentem wnioskodawcy, zgodnie z którym możliwość osobistego udziału w posiedzeniu nie zawsze zapewnia mieszkańcom faktyczną możliwość zapoznania się z przebiegiem obrad, w szczególności ze względu na godziny posiedzeń, obowiązki zawodowe, rodzinne czy ograniczoną mobilność. Komisja dostrzega, że publikowanie nagrań mogłoby stanowić dodatkowe ułatwienie w dostępie do informacji o działalności komisji. Jednocześnie uznaje, że obowiązujące przepisy zapewniają mieszkańcom prawo wstępu na posiedzenia komisji oraz dostęp do dokumentacji związanej z ich działalnością. W ocenie komisji obecny sposób realizacji zasady jawności jest wystarczający.

Komisja zapoznała się również z przedstawionymi przez wnioskodawcę przykładami innych jednostek samorządu terytorialnego, w których nagrywane są posiedzenia komisji. Nie kwestionuje, że takie rozwiązania są stosowane w innych samorządach, jednak poszczególne jednostki mogą różnić się organizacją pracy, liczbą posiedzeń, zasobami kadrowymi i technicznymi oraz przyjętymi regulacjami wewnętrznymi. Sam fakt stosowania takiego rozwiązania w innych jednostkach samorządu terytorialnego nie przesądza o konieczności jego wprowadzenia w Gminie Sośno.

2. W sprawie utworzenia i prowadzenia archiwum nagrań w Biuletynie Informacji Publicznej lub na stronie internetowej gminy

Postulat utworzenia archiwum nagrań jest bezpośrednio związany z postulatem stałego nagrywania posiedzeń komisji. Wobec negatywnej oceny zasadności wprowadzenia takiego systemu Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie znajduje również uzasadnienia dla tworzenia odrębnego archiwum nagrań. Mieszkańcy mają zapewniony dostęp do dokumentów związanych z działalnością komisji, w szczególności do protokołów posiedzeń, na zasadach określonych w obowiązujących przepisach prawa.

3. W sprawie publikowania nagrań co do zasady w terminie 7 dni od posiedzenia

Wnioskodawca zaproponował, aby nagrania były publikowane co do zasady nie później niż w terminie 7 dni od dnia posiedzenia, z możliwością wydłużenia tego terminu w przypadku konieczności przeprowadzenia analizy materiału pod kątem informacji prawnie chronionych lub anonimizacji. Komisja wskazuje, że określenie terminu publikacji nagrań byłoby związane z wprowadzeniem obowiązku ich systematycznego sporządzania i udostępniania. Wobec braku podstaw do wprowadzenia takiego obowiązku komisja nie znajduje również uzasadnienia dla określania terminu publikacji nagrań.

4. W sprawie wykorzystania posiadanego sprzętu i wprowadzenia najprostszego wariantu audio

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie kwestionuje stanowiska wnioskodawcy, że techniczne dokonanie nagrania dźwiękowego posiedzenia komisji może być możliwe przy wykorzystaniu prostych urządzeń, w tym sprzętu pozostającego już w dyspozycji Urzędu Gminy Sośno.

Należy jednak odróżnić samo techniczne utrwalenie dźwięku od stałego systemu nagrywania i publikowania wszystkich jawnych posiedzeń komisji. Wprowadzenie takiego systemu wymagałoby określenia sposobu organizacji nagrywania, wskazania osób odpowiedzialnych za obsługę urządzeń, właściwego zapisywania i oznaczania materiałów oraz zasad ich przechowywania i przygotowania do publikacji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uwzględniła zatem argument wnioskodawcy, że wariant audio może być rozwiązaniem technicznie prostszym i mniej kosztownym niż system obejmujący rejestrację obrazu oraz transmisję na żywo. Nie zmienia to jednak faktu, że również taki wariant wiązałby się z koniecznością wykonywania dodatkowych czynności organizacyjnych i pracowniczych.

W ocenie komisji nie jest zasadne wprowadzanie takiego stałego rozwiązania w sytuacji, gdy przepisy prawa nie nakładają na gminę obowiązku nagrywania posiedzeń komisji, a obecnie funkcjonujący sposób zapewnienia jawności ich działalności jest uznawany za wystarczający.

5. W sprawie przyjęcia zasad ochrony danych osobowych, anonimizacji, wyciszania lub wyłączania fragmentów nagrań

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podziela stanowisko wnioskodawcy, że jawność działalności organów gminy musi być realizowana z poszanowaniem ograniczeń wynikających z przepisów prawa, w tym przepisów dotyczących ochrony danych osobowych oraz innych informacji prawnie chronionych. Wprowadzenie systemu nagrywania i

publikowania posiedzeń komisji wymagałoby jednak określenia zasad postępowania z nagraniami oraz zapewnienia ich weryfikacji przed każdym udostępnieniem. W szczególności należałoby ustalić sposób postępowania w przypadku ujawnienia w trakcie posiedzenia informacji podlegających ograniczeniu jawności, a także zasady przechowywania nagrań i odpowiedzialność za ich prawidłowe udostępnianie. Komisja nie traktuje kwestii ochrony danych osobowych jako przeszkody prawnej uniemożliwiającej nagrywanie posiedzeń komisji. Stanowi ona jednak istotny element organizacyjny, który należałoby uwzględnić przy tworzeniu i bieżącej obsłudze stałego systemu nagrywania i publikacji nagrań.

6. W sprawie przeprowadzenia pilotażu nagrywania co najmniej dwóch komisji

Wnioskodawca zaproponował, aby w przypadku braku możliwości natychmiastowego wdrożenia rozwiązania dla wszystkich komisji przeprowadzić pilotaż obejmujący co najmniej dwie komisje, nawet wyłącznie w wariancie audio, a następnie dokonać oceny kosztów, problemów organizacyjnych oraz możliwości rozszerzenia rozwiązania. Komisja dostrzega, że pilotaż mógłby pozwolić na praktyczną ocenę funkcjonowania proponowanego rozwiązania. Jego przeprowadzenie wiązałoby się jednak z koniecznością zaangażowania pracowników Urzędu Gminy Sośno w przygotowanie i obsługę nagrań. Wobec braku uzasadnienia dla wprowadzenia stałego systemu nagrywania posiedzeń komisji, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie rekomenduje obecnie przeprowadzania pilotażu.

7. W sprawie utrwalenia rozwiązania w Statucie Gminy Sośno lub innym właściwym akcie

Wnioskodawca zaproponował również uregulowanie obowiązku nagrywania i publikowania posiedzeń komisji w Statucie Gminy Sośno lub innym właściwym akcie, jeżeli Rada Gminy Sośno uzna zmianę regulacji za potrzebną.

Zgodnie z art. 22 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym statut gminy określa organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy. Przepis ten nie oznacza jednak obowiązku uregulowania w statucie każdej kwestii organizacyjnej, w szczególności rozwiązania, którego wprowadzenia Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie uznaje za konieczne.

Wobec negatywnej oceny zasadności wprowadzenia stałego systemu nagrywania i publikowania posiedzeń komisji, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie rekomenduje wprowadzania w Statucie Gminy Sośno ani w innym akcie wewnętrznym regulacji ustanawiających taki obowiązek.

8. W sprawie przekazania części petycji organowi wykonawczemu

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeanalizowała również postulat dotyczący ewentualnego przekazania Wójtowi Gminy Sośno tej części petycji, która pozostawałaby poza kompetencją Rady Gminy Sośno. Z tego względu komisja nie stwierdza konieczności przekazywania Wójtowi Gminy Sośno części petycji do odrębnego rozpatrzenia.

Podsumowując, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wzięła pod uwagę wszystkie postulaty petycji oraz argumentację przedstawioną przez wnioskodawcę. Komisja dostrzega, że nagrywanie i publikowanie posiedzeń komisji mogłoby ułatwić mieszkańcom dostęp do informacji o ich działalności. Jednocześnie uznaje, że obowiązujące przepisy zapewniają mieszkańcom prawo wstępu na posiedzenia komisji oraz dostęp do dokumentacji związanej z ich działalnością, a wprowadzenie stałego systemu nagrywania i publikowania nagrań nie jest obecnie konieczne. W ocenie komisji wdrożenie proponowanego rozwiązania wiązałoby się z koniecznością zapewnienia jego stałej obsługi organizacyjnej i technicznej oraz weryfikacji nagrań przed ich udostępnieniem. Wobec braku wystarczających przesłanek przemawiających za wprowadzeniem takiego systemu Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wnosi o nieuwzględnienie petycji z dnia 8 września 2026 roku w sprawie nagrywania i publikowania posiedzeń komisji Rady Gminy Sośno.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i
Petycji

radny Remigiusz Zieliński

Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji:

1. Wioletta Pacek
2. Małgorzata Gregorczyk
3. Jan Piechota

Uzasadnienie

W dniu 8 września 2026 roku do Rady Gminy Sośno wpłynęła petycja w sprawie wprowadzenia stałego systemu nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji Rady Gminy Sośno.

Petycja została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która podczas posiedzenia w dniu 9 października 2026 roku dokonała jej analizy i opracowała opinię w przedmiotowej sprawie.

Rada Gminy Sośno, po zapoznaniu się z treścią petycji oraz opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje, że nie ma wystarczających przesłanek do wprowadzenia postulowanego rozwiązania. Rada nie kwestionuje zasady jawności działania organów gminy ani prawa mieszkańców do uczestniczenia w jawnych posiedzeniach komisji oraz dostępu do dokumentów związanych z ich działalnością. Należy jednak zauważyć, że obowiązujące przepisy prawa przewidują obowiązek transmitowania i utrwalania obrad rady gminy, nie ustanawiając analogicznego obowiązku w odniesieniu do posiedzeń komisji rady gminy.

Rada Gminy Sośno, uwzględniając uwarunkowania organizacyjne Urzędu Gminy Sośno, w tym ograniczone zasoby kadrowe oraz szeroki zakres zadań realizowanych przez pracowników, uznaje, że wprowadzenie stałego systemu nagrywania i publikowania wszystkich jawnych posiedzeń komisji wiązałoby się z koniecznością zapewnienia dodatkowej obsługi technicznej i organizacyjnej. Obejmowałaby ona w szczególności przygotowanie i obsługę nagrań, ich weryfikację, archiwizację oraz publikację, a także zapewnienie prawidłowego przebiegu tych czynności z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa. W ocenie Rady nałożenie na pracowników dodatkowych, stałych obowiązków w tym zakresie, przy braku ustawowego wymogu utrwalania i publikowania posiedzeń komisji, nie znajduje obecnie wystarczającego uzasadnienia organizacyjnego.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, Rada Gminy Sośno postanawia nie uwzględnić petycji w całości.