

**Uchwała Nr 5/WPF/2022**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 22 listopada 2022 r.**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sośno na lata 2023-2029.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i> <i>Dariusz Trzeciński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sośno na lata 2023-2029, wnosząc uwagę zamieszczoną w uzasadnieniu.

**UZASADNIENIE**

Wójt Gminy Sośno spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sośno, obejmującej lata 2023-2029 (dalej: WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83 – dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia.

W § 4 pkt ust. 1 pkt 1 i 2 projektu uchwały zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć określonych w załączniku Nr 2 do uchwały oraz z tytułu umów, których

realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W § 4 pkt ust. 2 projektu uchwały przewidziano upoważnienie dla organu wykonawczego do przekazania uprawnień, o których mowa w ust. 1, kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy (...). Natomiast w § 4 pkt ust. 2 projektu uchwały przewidziano upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy, związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych, w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy, w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu Gminy Sośno.

Z zapisów § 7 uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

Jednocześnie jak wynika z treści § 6 uchylona zostanie uchwała dotycząca wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sośno na lata 2022-2029.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wójt Gminy Sośno zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2023-2029. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy Sośno. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i winny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazana w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sośno na lata 2023-2029 relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy w 2023 r. stanowi wartość ujemną – 1 007 138,00 zł, a po skorygowaniu o środki - przychody wskazane w art. 217 ust. 2 ustawy wartość ujemną – 386 294,08 zł. Z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że w latach 2024- 2025 planowana nadwyżka operacyjna określona zgodnie z wymogami art. 242 ustawy dla tych lat stanowi wartość dodatnią w kwotach odpowiednio: 765 724,95 zł oraz 1 018 083,00 zł.

W tym miejscu Skład Orzekający przypomina o zapisie art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1927, z późn. zm.), który określa że w latach 2022- 2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. W pozostałych latach prognozy relacja, o której mowa w art. 242 ustawy została zachowana.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody i wydatki z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Dochody i wydatki wyłącznie majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy w przedłożonym projekcie WPF zaplanowano jedynie w 2023 r. w kwotach po 275 570,49 zł.

W przedłożonym projekcie uchwały przewidziano pozyskanie dochodów ze sprzedaży majątku w 2023 r. w kwocie 280 000,00 zł, w 2024 r. w kwocie 350 000,00 zł, w 2025 r. w kwocie 178 000,00 zł oraz w 2026 r. w wysokości 140 000,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w objaśnieniach przyjętych wartości nie wskazano źródeł dochodów ze sprzedaży, zaplanowanych w kolumnie 1.2.1 prognozy w znacznych kwotach w latach 2024-2026. Dochody te uwzględniane są do wyliczenia relacji spłat, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy i ich zamieszczenie w objaśnieniach przyjętych wartości, o którym stanowi art. 226 ust. 2a ustawy jest obligatoryjne.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 3 131 282,00 zł, tj. 10,7% w relacji do dochodów ogółem.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy, przy zastosowaniu, przyjętego przez jednostkę okresu 7-letniego do wyliczenia tej relacji dla lat 2022-2025. Spłata długu w 2023 r. w wysokości 620 843,92 zł nastąpi przychodami z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, natomiast od 2024 r. pokryta zostanie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetu.

Wartości przyjęte w projekcie WPF i budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, stosownie do przepisu art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2023-2024. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

*Andrzej Tatkowski*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

*Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.*