

**Uchwała Nr 6/S/2022**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 30 marca 2022 r.**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sośno sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

|                        |                          |
|------------------------|--------------------------|
| <i>Przewodniczący:</i> | <i>Andrzej Tatkowski</i> |
| <i>Członkowie:</i>     | <i>Krzysztof Olczak</i>  |
|                        | <i>Dariusz Trzcíński</i> |

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sośno za 2021 r., wnosząc uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

**U z a s a d n i e**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm. - dalej ustawa) Wójt Gminy Sośno przedłożył w dniu 24 marca 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr RO-0050.28.2022 z dnia 22 marca 2022 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. poz. 2396, z późn. zm.), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2021 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 31 970 138,61 zł, co stanowi 101,1% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowiły kwotę 29 463 584,04 zł, czyli 100,0% planu, natomiast dochody majątkowe 2 505 554,57 zł, tj. 115,4% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 686 257,87 zł, tj. 40,6% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 1 014 954,48 zł, tj. 63,0% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2021 r. była subwencja ogólna, która wpłynęła na rachunek Gminy w wysokości 12 574 685,00 zł i stanowiła 39,4% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 12 447 755,87 zł, które stanowiły 38,9% dochodów ogółem. Dochody własne osiągnięte w wysokości 6 947 697,74 zł stanowiły 21,7% zrealizowanych dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów był udział w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 2 075 145,00 zł, tj. 6,5% dochodów ogółem oraz podatek rolny w wysokości 1 326 229,13 zł, tj. 4,1% dochodów ogółem.

Na koniec 2021 r. zaległości wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb- 27S wyniosły 1 449 830,00 zł, tj. 4,5% w relacji do dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 222 994,68 zł. W sprawozdaniu przedstawiono szczegółowo podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości budżetowych. Pomimo wykonanych, prawnie dozwolonych czynności windykacyjnych zaległości budżetowe Gminy wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę o kwotę 74 575,47 zł, w tym podatkowe o kwotę 32 768,08 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP, Wójt Gminy wydał decyzje o umorzeniu zaległości podatkowych w łącznej kwocie 24 988,37 zł stanowiącej 0,07% w relacji do zrealizowanych dochodów ogółem.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 29 840 428,79 zł, tj. 94,3% planu, wydatki bieżące stanowią 27 656 074,61 zł, tj. 92,7% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 2 184 354,18 zł, tj. 7,3% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 95,9% ich planu, a wydatków majątkowych 78,4% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 9 929 382,32 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych 9 522 653,13 zł. Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 54 451,13 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

W 2021 r. w budżecie Gminy Sośno został wyodrębniony fundusz sołecki. Wydatki zrealizowane w ramach tego funduszu wyniosły 450 303,26 zł.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina wykonała w 2021 r. dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 71 886,60 zł. Na zadania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii wydatkowano 70 853,11 zł.

*Skład Orzekający przypomina, że zrealizowane dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu, winny być w całości wydatkowane na finansowanie gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii.*

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 4 392,92 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska przeznaczono kwotę 22 525,05 zł.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1 192 705,44 zł, natomiast na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2021 r. kwotę 1 231 017,97 zł.

*Zauważyć należy, iż osiągnięte wpływy z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokryły w 2021 r. poniesionych kosztów z tego tytułu. Skład Orzekający zwraca uwagę na obowiązek zbilansowania ponoszonych kosztów osiąganymi dochodami z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W przypadku gdy środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w myśl postanowień art. 6r ust. 2da pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) Rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub dokonać takiej zmiany obowiązującej uchwały w zakresie wysokości ustalonych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami, która pokrywała będzie koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.*

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami a wydatkami wynosi 1 807 509,43 zł. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Sośno za 2021 r. zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 2 129 709,82 zł, przy planowanym budżecie zrównoważonym. Gmina zrealizowała przychody budżetu ogółem w wysokości 3 481 867,10 zł, w tym nadwyżki z lat ubiegłych, pomniejszonej o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 1 850 054,36 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 1 113 878,90 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 517 933,85 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do standardowych tytułów dłużnych wyniosły 366 989,00 zł, tj. 100% planu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2021 r. wyniosło 4 217 997,92 zł, co stanowi 13,2% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Gmina Sośno nie udzieliła w omawianym okresie sprawozdawczym poręczeń i gwarancji.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy. W omawianym okresie sprawozdawczym jednostka nie nabywała akcji, jak również nie wносиła udziałów do spółek prawa handlowego.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta Gminy Sośno.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

*Andrzej Tatkowski*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.