

Uchwała Nr 4/S/2023
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 30 marca 2023 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sośno sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 marca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzcíński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sośno za 2022 r.

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm. - dalej ustawa) Wójt Gminy Sośno przedłożył w dniu 22 marca 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr RO.050.25.2023 z dnia 21 marca 2023 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 144, z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. poz. 2396, z późn. zm.), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2022 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 38 975 702,93 zł, co stanowi 98,5% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowiły kwotę 35 417 527,70 zł, czyli 98,9% planu, natomiast dochody majątkowe 3 558 175,23 zł, tj. 95,2% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 1 537 563,99 zł, tj. 94,0% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej wyniosły 914 529,96 zł, tj. 85,3% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2022 r. były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w wysokości 16 657 072,61 zł, tj. 42,7% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dochody własne w kwocie 11 510 879,32 zł, które stanowiły 29,5% dochodów ogółem. Subwencja ogólna, która wpłynęła na rachunek Gminy w wysokości 10 807 751,00 zł stanowiła 27,8% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów był udział w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 4 676 249,57 zł, tj. 12,0% do dochodów ogółem, kolejnym były wpływy z podatku od nieruchomości w wysokości 1 906 853,17 zł, które stanowiły 4,9% do dochodów ogółem oraz wpływy z podatku rolnego w wysokości w kwocie 1 403 225,89 zł, tj. 3,6% do dochodów ogółem.

Na koniec 2022 r. zaległości wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb- 27S wyniosły 1 738 464,92 zł, tj. 4,5% w relacji do dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 433 967,71 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP, Wójt Gminy Sośno jako organ podatkowy w omawianym okresie sprawozdawczym wydał decyzje o umorzeniu zaległości podatkowych w podatku rolnym na kwotę 9 357,75 zł oraz w podatku od nieruchomości na kwotę 373,00 zł oraz rozłożeniu na raty, odroczeniu terminu płatności w kwocie 607,33 zł, w tym w podatku rolnym na kwotę 32,00 zł oraz podatku od nieruchomości w kwocie 575,33 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 35 682 278,24 zł, tj. 93,6% planu, wydatki bieżące stanowią 31 777 780,60 zł, tj. 89,1% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 3 904 497,64 zł, tj. 10,9% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 93,3% ich planu, a wydatków majątkowych 95,9% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 10 951 609,12 zł, świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 10 455 319,40 zł oraz dotacje na zadania bieżące w kwocie 2 198 062,44 zł. Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 214 011,26 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy.

W 2022 r. w budżecie Gminy Sośno został wyodrębniony fundusz sołecki. Wydatki zrealizowane w ramach tego funduszu wyniosły 494 360,21 zł, tj. 96,5% planu.

Gmina wykonała w 2022 r. dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 71 726,79 zł oraz wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 34 578,89 zł. Na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz

Przeciwdziałania Narkomanii wydatkowano 85 9544,30 zł. *Skład Orzekający przypomina, że zrealizowane dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu, winny być w całości wydatkowane na finansowanie gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii.*

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 5 122,15 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 15 247,40 zł. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1 395 338,70 zł, natomiast na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2022 r. kwotę 1 278 763,49 zł.

Gmina w 2022 r. wykazała wykorzystanie w roku budżetowym środków pieniężnych pochodzących z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami a wydatkami wynosi 3 639 747,10 zł. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Sośno za 2022 r. zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 3 293 424,69 zł, przy planowanej nadwyżce w wysokości 1 435 701,01 zł. Gmina zrealizowała przychody budżetu ogółem w wysokości 5 244 587,08 zł, w tym z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych, pomniejszonej o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 3 933 398,19 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 564 298,99 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 746 889,90 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do standardowych tytułów dłużnych wyniosły 465 872,00 zł, tj. 100% planu. Ponadto, zrealizowano rozchody z tytułu innych celów (lokaty) w wysokości 2 000 000,00 zł, tj. 100% planu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2022 r. wyniosło 3 752 125,92 zł, co stanowi 9,6% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Gmina Sośno nie udzieliła w omawianym okresie sprawozdawczym poręczeń i gwarancji.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy. W omawianym okresie sprawozdawczym jednostka nie nabywała akcji, jak również nie wносиła udziałów do spółek prawa handlowego.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta Gminy Sośno.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

