

Uchwała Nr 10/P/2023
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 listopada 2023 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sośno na 2024 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Sośno na 2024 r.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Sośno spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 14 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2024 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Sośno na 2024 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | |
|--|---------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości | - 43 462 522,24 zł |
| z wyodrębnieniem | |
| ▪ dochodów bieżących w wysokości | - 27 102 052,42 zł, |
| ▪ dochodów majątkowych w wysokości | - 16 360 469,82 zł, |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości | - 45 537 469,94 zł |
| z wyodrębnieniem: | |
| ▪ wydatków bieżących w wysokości | - 27 739 132,62 zł, |
| ▪ wydatków majątkowych w wysokości | - 17 798 337,32 zł, |
| – wynik budżetu wraz ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu, | |
| – łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu, | |

- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Wójt Gminy Sośno zaproponował przyjęcie na 2024 budżetu z deficytem w wysokości 2 074 947,70 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 2 001 682,70 zł oraz niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 73 265,00 zł. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 2 633 163,70 zł pokrywają planowany deficyt budżetu oraz planowane rozchody budżetu w wysokości 558 216,00 zł. Ustalono również wydatki na obsługę długu w kwocie 220 000,00 zł.

Planowana na 2024 r. nadwyżka operacyjna stanowiąca różnicę między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi stanowi wartość ujemną – 637 080,20 zł, a po skorygowaniu o przychody, których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6 i 7 ustawy wartość dodatnią + 1 996 083,50 zł. Z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sośno na lata 2024-2029 wynika, że w latach 2024-2025 planowana nadwyżka operacyjna ustalona zgodnie z obowiązującymi przepisami art. 242 ustawy stanowi wartość dodatnią + 943 202,55 zł oraz + 1 465 999,00 zł.

Skład Orzekający przypomina, iż z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1927, z późn. zm.) wynika, że w latach 2022- 2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

Gmina nie zaplanowała w przedłożonym projekcie budżetu na 2024 r. dochodów i wydatków na realizację programów, projektów i zadań określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 66 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy projekt uchwały określa szczególne, wynikające z odrębnych ustaw zasady wykonywania budżetu, a mianowicie:

- zaplanowane dochody w kwocie 60 000,00 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz z wpływów z części opłat na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 23 000,00 zł (załącznik nr 12 do projektu budżetu) oraz wydatki w kwocie 85 000,00 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii (załącznik nr 13 do projektu budżetu),

- zaplanowane wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 4 500,00 zł oraz wydatki na zadania Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w kwocie 21 400,00 zł (załącznik nr 16),
- zaplanowane dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 1 406 600,00 zł oraz wydatki z tego tytułu w wysokości 1 479 865,00 zł (załącznik nr 15).

W objaśnieniach zamieszczonych w załączniku zapisano, iż różnica pomiędzy dochodami z tytułu opłaty a planowanymi wydatkami na gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie - 73 265,00 zł znajdzie pokrycie w przychodach wynikających z nadwyżki środków z 2022 r.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, zaprezentowano w załącznikach nr 6, 6.1, 6.2 i 6.3 oraz nr 7 do projektu uchwały.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Projekt budżetu zabezpiecza wydatki w kwocie 676 026,00 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Sośno, w ramach funduszu sołeckiego. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołeckiego sporządzono w załączniku Nr 14 i 14.1 do projektu, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Sośno wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do sfinansowania przejściowego deficytu budżetu.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono Wójta do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy. Przedłożony projekt budżetu przewiduje również upoważnienie wynikające z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 103, z późn. zm.).

Jednocześnie. Skład Orzekający przypomina o zapisie art. 70k ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, z którego wynika obowiązek przeznaczenia w latach 2022-2027 na zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej, rozwoju odnawialnych źródeł energii w rozumieniu art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii

(Dz. U. z 2023 r. poz. 1436, z późn. zm.) oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła lub energii ponoszonych przez odbiorców, wydatków w kwocie nie mniejszej niż równowartość 15% kwot otrzymanych w 2022 r. dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, o których mowa w art. 70j.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w §§ 19 i 20 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2023 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Sośno spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski

Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.